

**Отчет**  
**о работе Комиссии по совершенствованию внешнего**  
**муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных**  
**органов Брянской области за 2022 год**

1. Решением Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) от 12.12.2022 № 5-рСКСО Комиссия по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия по этике) с 1 января 2023 года переименована в Комиссию по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля. Соответствующие изменения внесены в Устав и регламент Совета, утверждено Положение о Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля. Учитывая изложенное, а также, что в 2022 году осуществляла свою деятельность Комиссия по этике, ниже приведен отчет о работе Комиссии по этике в 2022 году.

Комиссия по этике является постоянно действующим рабочим органом Совета и подотчетна ему. В отчетном году Комиссия по этике осуществляла свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании плана работы Совета на 2022 год. В 2022 году состоялось два заседания Комиссии по этике в заочной форме – 17 марта и 20 сентября.

2. В соответствии с пунктом 3.2 плана работы Совета на 2022 год Комиссией по этике проведен мониторинг информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2022 года.

В 2022 году 6 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы, КСО) имели собственные официальные сайты (город Брянск, Новозыбковский городской округ, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы). Остальные КСО размещали информацию о своей деятельности на официальных сайтах администраций или представительных органов муниципальных образований.

Как положительный момент следует отметить, что у абсолютного большинства контрольно-счетных органов (29 из 31 КСО) итоговое значение коэффициента открытости и доступности официального сайта (страницы) находится в пределах от 90 до 100 процентов, что соответствует оценке наполняемости официального сайта (страницы) «отлично». При этом, у 17 КСО данный показатель равен 100 процентов. Оценке наполняемости сайта «хорошо» соответствует информация на официальном сайте КСО города Фокино (89,6 %), оценке «удовлетворительно» - КСО Гордеевского района (45,8 %).

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов отмечены следующие недостатки:

общая информация о КСО (наименование, полномочия, сведения о руководителе) размещена в неактуальной редакции или не соответствует действительности на сайтах 4 КСО (Брасовского, Гордеевского, Клинцовского районов, Сельцовского городского округа);

перечень нормативных правовых актов, определяющих полномочия, задачи и функции контрольно-счетного органа, размещен в неактуальной редакции на сайтах 2 КСО (Гордеевского района, города Фокино);

сведения о полномочиях контрольно-счетного органа не представлены отдельной вкладкой (файлом), а отражены в положении о КСО, что усложняет поиск данной информации на сайтах 2 КСО (Брасовского, Унечского районов);

отсутствуют или частично отсутствуют сведения об использовании контрольно-счетным органом выделяемых бюджетных средств на сайтах 3 КСО (Гордеевского, Погарского, Севского районов);

отсутствуют или частично отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителя контрольно-счетного органа за 2021 год на сайтах 5 КСО (Брасовского, Гордеевского, Погарского, Севского районов, города Фокино);

стандарты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и разработанные КСО методические материалы размещены не в актуальной редакции на официальном сайте КСО города Фокино;

полностью или частично не размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о нарушениях, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сведения о внесенных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлениях и предписаниях, на сайтах 5 КСО (Гордеевского, Навлинского, Севского, Унечского районов, города Фокино);

полностью или частично не размещена информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах (перечень мер и решений, принятых объектами контроля, по результатам внесенных им представлений и предписаний) по итогам проведенных в 2021 году контрольных мероприятий на сайтах 4 КСО (Гордеевского, Навлинского, Севского районов, города Фокино);

не размещен отчет о работе за 2021 год на сайте КСО Гордеевского района, не размещена информация о рассмотрении представительным органом отчета о работе КСО за 2021 год на сайтах 2 КСО (Клинцовского, Погарского районов);

отсутствуют или не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о работе КСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления» на сайтах 3 КСО (Брасовского, Гордеевского районов, Новозыбковского городского округа);

не в полном объеме размещены материалы из группы сведений «Информация о кадровом обеспечении КСО» на сайтах 2 КСО (Навлинского, Унечского районов);

отсутствует Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых контрольно-счетным органом, на сайте КСО Гордеевского района;

отсутствует или является неактуальным план мероприятий по противодействию коррупции на 2022 год на сайтах 9 КСО (Брянского,

Гордеевского, Дубровского, Жирятинского, Клинцовского, Навлинского, Севского, Суражского районов, город Фокино);

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год размещены на официальном сайте администрации муниципального образования, при этом не размещены на официальном сайте 3 КСО (Клинцовского, Севского районов, города Фокино);

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте КСО Гордеевского района;

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 2 КСО (Погарского района, города Фокино);

информация размещена в заархивированном формате на сайтах 4 КСО (Мглинского, Унечского районов, Жуковского муниципального округа, Сельцовского городского округа), кроме того на сайте КСО Мглинского района информация размещается с использованием облачного хранилища, что усложняет навигационную доступность сайта.

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области направлены информационные письма с рекомендациями принять меры по устранению недостатков, выявленных при проведении мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц).

**3.** В соответствии с пунктом 3.3 плана работы Совета на 2022 год проведен анализ правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Анализ проводился по следующим направлениям: анализ положений о контрольно-счетном органе; анализ иных муниципальных нормативных правовых актов; анализ регламентов контрольно-счетных органов; анализ локальных актов по вопросам доступа к информации о деятельности КСО.

Анализом положений о КСО установлено, что вопросы правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности КСО, нашли свое отражение во всех положениях о КСО.

Анализ иных муниципальных нормативных правовых актов показал, что во всех муниципальных образованиях Брянской области приняты нормативные правовые акты об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, которые распространяют свое действие, в том числе, на деятельность КСО.

Отмечено, что Контрольно-счетная палата города Брянска в своей работе руководствуется решением Брянского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Порядка опубликования в средствах массовой информации и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска».

Анализ регламентов КСО в части правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности КСО, показал, что контрольно-счетные органы используют различные подходы к определению наименований соответствующих глав, разделов, статей, а также к содержанию и объему информации.

Регламентом Контрольно-счетной палаты города Брянска подробно регламентирован порядок опубликования в средствах массовой информации и размещения в сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, с указанием сроков предоставления и размещения информации.

Регламентами 6 КСО (Брасовского, Комаричского, Красногорского, Навлинского, Суземского, Севского районов) в статье «Информирование по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» регламентирован порядок обеспечения доступа к информации о своей деятельности и размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В регламентах остальных 23 КСО (за исключением КСО Погарского района) определен порядок опубликования в СМИ и размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о деятельности КСО, в соответствии с которым право принимать решения об опубликовании в СМИ и размещении на официальном сайте в сети Интернет информации о деятельности КСО (содержание, объем, форма и сроки) предоставляется председателю КСО.

Отмечено, что регламентом Контрольно-счетной палаты города Фокино аналогичный порядок определен только в отношении обеспечения гласности и официального предоставления информации о деятельности КСО средствами массовой информации.

Регламентом Контрольно-счетной палаты Климовского района утверждены: права и обязанности уполномоченного должностного лица, организующего доступ к информации о деятельности КСО; Порядок организации доступа к информации о деятельности КСО; Перечень информации о деятельности КСО, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и периодичность ее размещения; Порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности КСО.

Регламент Контрольно-счетной палаты Погарского района в части обеспечения доступа к информации о деятельности КСО содержит отсылочные нормы к Положению о Контрольно-счетной палате Погарского района. При этом согласно нормам статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Погарского района опубликование и размещение в сети Интернет информации о деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется, в том числе, в соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты.

Также Комиссией по этике проанализированы иные локальные акты КСО (41 документ), представленные 26 контрольно-счетными органами. Данными локальными актами установлены нормы, регулирующие:

порядок обеспечения доступа к информации о деятельности КСО (порядок предоставления и осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности КСО, или порядок опубликования в средствах массовой информации и размещения в сети «Интернет» информации о деятельности КСО) – 25 локальных актов (Брасовского, Брянского, Выгоничского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Карачевского, Клетнянского, Клинцовского, Комаричского, Мглинского, Навлинского, Почепского, Рогнединского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, Сельцовского городского округа, города Клинцы);

процесс функционирования официальных сайтов КСО (положение об официальном сайте (странице) КСО) – 9 локальных актов (Брянского, Выгоничского, Дятьковского, Злынковского, Клетнянского, Мглинского, Суражского районов, Новозыбковского городского округа, города Клинцы);

перечень размещаемой в сети Интернет информации о деятельности КСО – 4 локальных акта (города Брянска, Трубчевского района, Новозыбковского городского округа, Стародубского муниципального округа);

назначение ответственных за размещение информации о деятельности КСО – 1 локальный акт (Трубчевского района);

назначение ответственных за осуществление контроля за размещением информации о деятельности КСО – 1 локальный акт (Трубчевского района);

соглашение с администрацией о предоставлении КСО страницы на официальном сайте – 1 локальный акт (Злынковского района).

Комиссией по этике были также рассмотрены положения регламентов и локальных актов КСО на предмет наличия положений, обязательность которых установлена Федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов» (далее – Закон № 6-ФЗ) и от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ).

Так, в соответствии с требованиями статьи 19 Закона № 6-ФЗ в 30 контрольно-счетных органах (за исключением КСО Погарского района и частично КСО города Фокино) установлено наличие в регламентах и локальных актах КСО положений о размещении информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона № 8-ФЗ в 28 контрольно-счетных органах в целях организации доступа к информации о своей деятельности определены уполномоченные должностные лица. Не определены уполномоченные должностные лица в 3 КСО (Гордеевского, Погарского районов, города Фокино).

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона № 8-ФЗ порядок организации доступа к информации о деятельности КСО имеется в 26 контрольно-счетных органах (отсутствует в 5 КСО: Гордеевского, Красногорского, Погарского районов, Стародубского муниципального округа, города Фокино).

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 10 Закона № 8-ФЗ все 6 КСО, которые имеют собственные официальные сайты (города Брянска, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Почепского районов, Новозыбковского городского округа) имеют локальные акты, содержащие нормы о мерах по защите информации о своей деятельности, а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами.

В соответствии с частью 7 статьи 14 Закона № 8-ФЗ Перечни информации о деятельности органа местного самоуправления утверждены в 23 контрольно-счетных органах. Не представили информацию о наличии указанных перечней 8 КСО: Гордеевского, Дубровского, Жирятинского, Красногорского, Навлинского, Погарского, Унечского районов, города Фокино.

В соответствии с частью 8 статьи 14 Закона № 8-ФЗ в проанализированных Перечнях информации о деятельности КСО установлена периодичность размещения информации в сети Интернет, сроки ее обновления, а также иные требования к размещению указанной информации.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона № 8-ФЗ у 28 контрольно-счетных органов в регламентах или иных локальных актах определены должностные лица, осуществляющие контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности, в 3 КСО требования данной законодательной нормы не соблюдены (Гордеевского, Погарского районов, города Фокино).

По результатам проведенного анализа Комиссией по этике сделан вывод о том, что большинством контрольно-счетных органов обеспечено надлежащее правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности КСО.

Вместе с тем, 9 контрольно-счетным органам рекомендовано принять ряд локальных актов либо внести изменения в действующие локальные акты с целью надлежащего правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности КСО (Гордеевского, Дубровского, Жирятинского, Красногорского, Навлинского, Погарского, Унечского районов, Стародубского муниципального округа, города Фокино).

Отмечены следующие контрольно-счетные органы с лучшими практиками в части полноты правового регулирования: города Брянска, Злынковского и Почепского районов.

4. В части реализации пункта 3.4 плана работы Совета на 2022 год по вопросу рассмотрения обращений контрольно-счетных органов в случае возникновения этических конфликтов отмечено, что в 2022 году в Комиссию по этике от сотрудников контрольно-счетных органов – членов Совета соответствующие запросы не поступали.

**Председатель Комиссии по совершенствованию  
внешнего муниципального финансового контроля  
Совета контрольно-счетных органов Брянской  
области, председатель Контрольно-счетной  
палаты Дятьковского района**

**Н.Б. Булаева**